UBND TỈNH THÁI NGUYÊN **SỞ Y TẾ**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 9102/ BC -SYT	*Thái Nguyên, ngày 22 tháng 10 năm 2026*

BÁO CÁO

Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với hồ sơ dự thảo Quyết định quy định quy trình xét chọn, hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Công văn số 12053/UBND-KGVX ngày 22/9/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh; căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Y tế đã xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định quy trình xét chọn, hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Để bảo đảm tính khách quan, toàn diện trong quá trình xây dựng văn bản; Sở Y tế đã ban hành Công văn xin ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến góp ý rộng rãi *(có Công văn số 8189/SYT-DSBTXHTE ngày 28/9/2026; Công văn số 8616/SYT-DSBTXHTE ngày 08/10/2026 và công văn số 8890/SYT-DSBTXHTE ngày 15/10/2026 của Sở Y tế)*. Trên cơ sở các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Y tế đã nghiên cứu, có báo cáo tổng hợp, tiếp thu và giải trình, làm rõ một số nội dung như sau:

1. Kết quả đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh từ ngày 28/9/2026 đến hết ngày 07/10/2026: Không có ý kiến tham gia góp ý vào nội dung đăng tải.

2. Tổng số 98 cơ quan, tổ chức đã gửi xin ý kiến, góp ý, phản biện xã hội và tổng số nhận được 13 ý kiến góp ý *(Trong đó: 08 cơ quan, tổ chức nhất trí hoàn toàn với dự thảo Quyết định và 05 cơ quan có ý kiến, góp ý)*; Các cơ quan, đơn vị, địa phương không có văn bản góp ý được hiểu là không có ý kiến với nội dung dự thảo Nghị quyết. Kết quả góp ý cụ thể như sau:

a) Các Sở, ban, ngành và cơ quan, đơn vị nhất trí với dự thảo:

- Các Sở, ngành: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ.

- UBND các xã, phường: Phan Đình Phùng, Điềm Thụy, Linh Sơn, Nam Hòa, Tân Kỳ

b) Các cơ quan, đơn vị có ý kiến đề nghị chỉnh sửa, bổ sung, bao gồm:

Cơ quan, đơn vị góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình
1. Sở Nội vụ	**1. Về thẩm quyền và phân định trách nhiệm giữa UBND cấp xã, Trạm Y tế và các chủ thể ở thôn, tổ dân phố:** Đề nghị rà soát lại các quy định tại Điều 3, Điều 4 và Điều 6 của dự thảo để bảo đảm thống nhất về thẩm quyền. Tại khoản 1 Điều 4, dự thảo quy định Chủ tịch UBND cấp xã ký hợp đồng trách nhiệm nhưng đồng thời quy định *"có thể ủy quyền cho Giám đốc Trạm Y tế ký hợp đồng trách nhiệm"*. Đề nghị xem xét quy định này hoặc chỉ quy định việc ủy quyền khi có đầy đủ căn cứ pháp lý và bảo đảm phù hợp quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 về chủ thể, phạm vi, thời hạn và hình thức ủy quyền. - Đồng thời, đề nghị thể hiện rõ: UBND cấp xã là chủ thể quyết định; Trạm Y tế là cơ quan tham mưu, phối hợp và thực hiện nhiệm vụ chuyên môn; Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố thực hiện phối hợp, giám sát hoạt động của cộng tác viên theo quy định. Tránh quy định theo hướng Trạm Y tế quyết định hoặc thay thế thẩm quyền của UBND cấp xã.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
	2. Về cơ cấu, thành phần Hội đồng xét chọn và cơ chế lựa chọn: - Dự thảo quy định Hội đồng xét chọn gồm 05 thành viên, nhưng thành phần được mô tả gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch, Thư ký và *"các thành viên hội đồng là trưởng/phó hoặc người phụ trách các khoa, phòng thuộc Trạm Y tế"*, chưa xác định cụ thể đủ 05 thành viên. Đề nghị Sở Y tế quy định rõ thành phần, số lượng, chức danh của từng thành viên để UBND cấp xã có căn cứ thực hiện thống nhất, trong đó nên có thành viên là Trưởng thôn/ Trưởng xóm. - Đề nghị đồng thời bổ sung nguyên tắc xử lý trường hợp có từ 02 người trở lên	**Sở Y tế giải trình tiếp thu một phần như sau:** *1. Đối với nội dung về quy định rõ 05 thành viên và bổ sung nguyên tắc xử lý tình huống phát sinh, ưu tiên, tỷ lệ biểu quyết:* Sở Y tế tiếp thu: Đã chỉnh lý chi tiết tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 3 dự thảo Quyết định, quy định cố định 05 thành viên theo chức danh chuyên môn và quy định đầy đủ các nguyên tắc ưu tiên, tỷ lệ phiếu trên 50%, cách xử lý khi bằng phiếu hoặc chưa đạt tỷ lệ. *2. Đối với đề xuất "nên đưa Trưởng thôn/Trưởng xóm vào làm thành viên Hội đồng xét chọn":*

	cùng thuộc một nhóm đối tượng ưu tiên hoặc có kết quả biểu quyết bằng nhau; quy định rõ cách xác định người được lựa chọn, bảo đảm công khai, minh bạch và hạn chế phát sinh phản ánh, khiếu nại trong quá trình thực hiện.	Sở Y tế không tiếp thu nội dung này. *Lý do:* Hội đồng xét chọn cấp xã cần đảm bảo tính gọn nhẹ (đúng 05 thành viên) và tính thống nhất về chuyên môn, quản lý nhà nước (gồm đại diện UBND xã, Phòng VH-XH và Trạm Y tế). Do một xã có nhiều thôn/xóm, việc đưa Trưởng thôn vào Hội đồng sẽ làm phát sinh biến động thành viên Hội đồng giữa các đợt xét chọn hoặc làm vượt quá số lượng 05 thành viên quy định. Trưởng thôn sẽ tham gia phối hợp ở khâu thông tin, tuyên truyền và tạo điều kiện công khai thông báo xét chọn tại cơ sở.
	3. Về quy trình, thời hạn và tính thống nhất của các bước xét chọn: - Đề nghị rà soát lại các mốc thời gian trong Điều 3. Tại điểm b khoản 1 quy định thời gian thông báo là *05 ngày*, trong khi điểm c lại quy định người có nhu cầu nộp phiếu trong thời hạn *07 ngày* kể từ ngày thông báo. Hai quy định này chưa thống nhất, có thể gây khó khăn khi tổ chức thực hiện tại cấp xã. - Đề nghị xác định thống nhất thời hạn công khai, tiếp nhận đăng ký và thời điểm tính thời hạn; đồng thời rà soát tổng thể các thời hạn 01 ngày, 02 ngày, 05 ngày trong quy trình để bảo đảm khả thi khi UBND cấp xã và Trạm Y tế tổ chức xét chọn đồng thời tại nhiều thôn, tổ dân phố, đồng thời thống nhất rõ quy định thời gian là *"...ngày"* hay *"...ngày làm việc"* trong quy trình thực hiện.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
	4. Về xử lý chuyển tiếp đối với cộng tác viên dân số đang hoạt động: Dự thảo quy định những thôn đã có cộng tác viên dân số đang thực hiện nhiệm vụ thì tiếp tục thực hiện theo hợp đồng trách nhiệm đã ký. Đề nghị Sở Y tế làm rõ cơ chế chuyển tiếp đối với đội ngũ đang hoạt động, nhất là trường hợp cộng tác viên đủ điều kiện tiếp tục thực hiện nhiệm vụ; trường hợp thay đổi địa bàn do sắp xếp thôn, tổ dân phố và trường hợp phải xét chọn lại. Nội dung	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện

	chuyển tiếp cần được thiết kế thống nhất với Nghị quyết số 78/2026/NQ-HĐND ngày 13/8/2026 của HĐND tỉnh về mức thù lao cộng tác viên dân số và các quy định của Trung ương có liên quan, để UBND cấp xã có căn cứ thống nhất trong việc công nhận, ký hoặc điều chỉnh hợp đồng trách nhiệm và thực hiện chế độ, chính sách.	
	5. Về rà soát kỹ thuật, thống nhất nội dung giữa Tờ trình và dự thảo Quyết định: - Đề nghị Sở Y tế rà soát, chỉnh lý thống nhất bố cục và số điều của dự thảo. Hiện Tờ trình xác định dự thảo Quyết định gồm 06 Điều, nhưng nội dung dự thảo đang có Điều 5 "Xử lý tình huống phát sinh", *Điều 6* "Tổ chức thực hiện" và tiếp tục có *Điều 6* "Điều khoản thi hành". Đề nghị đánh số lại thành Điều 7 "Điều khoản thi hành" và rà soát toàn bộ các dẫn chiếu trong dự thảo. Đồng thời, thống nhất thuật ngữ "mức thù lao" của cộng tác viên dân số với Nghị quyết số 78/2026/NQ-HĐND; rà soát cách gọi "Quyết định công nhận cộng tác viên dân số" và "Quyết định công nhận danh sách cộng tác viên dân số" để sử dụng thống nhất trong toàn văn. - Đề nghị xem xét bổ sung thêm căn cứ pháp lý của dự thảo Quyết định, ví dụ: Luật Dân số số 113/2025/QH15 ngày 10/12/2025; Nghị định số 168/2026/NĐ-CP ngày 15/5/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Dân số; …	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
2. Sở Tư pháp	**1.** Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến dự thảo văn bản; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa và bổ sung

	tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự án, dự thảo theo quy định tại khoản 3 Điều 51 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL	
	2. Quy định quy trình xét chọn tại dự thảo: Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy quy định về quy trình xét chọn cộng tác viên dân số tại dự thảo có các nội dung cấu thành thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo lấy ý kiến của cơ quan có chức năng tham mưu, giúp UBND tỉnh về kiểm soát thủ tục hành chính (Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh - Văn phòng UBND tỉnh) đối với thủ tục hành chính quy định tại dự thảo; đồng thời thực hiện đánh giá tác động của thủ tục hành chính theo quy định và bổ sung vào hồ sơ xây dựng văn bản QPPL theo ý kiến tại mục 2.	Sở Y tế đã ban hành Công văn số 8616/SYT-DSBTXHTE ngày 08/10/2026 và công văn số 8890/SYT-DSBTXHTE ngày 15/10/2026 gửi Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh xin góp ý dự thảo Quyết định. Sau khi nhận được văn bản góp ý của Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh, Sở Y tế đã nghiên cứu soạn thảo lại nội dung quyết định không cấu thành thủ tục hành chính phù hợp với quy định hiện hành
3. Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh	**<u>Góp ý lần 1</u>:** Theo dự thảo Quyết định, việc quy định quy trình xét chọn cộng tác viên dân số đã phát sinh các bộ phận cấu thành cơ bản thủ tục hành chính. Cụ thể, quy định các nội dung liên quan trực tiếp đến cá nhân, bao gồm trình tự thực hiện, thành phần, số lượng hồ sơ, xem xét tiêu chuẩn, điều kiện, thời hạn giải quyết và ban hành quyết định công nhận. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật rà soát toàn diện đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 8 Nghị định số 385/2026/NĐ-CP ngày 09/10/2026 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
	<u>Góp ý lần 2</u>:	

	1. Tại điểm b khoản 1 Điều 3: Đề nghị xem xét không quy định nội dung này trong dự thảo Quyết định để đảm bảo phù hợp với nội hàm của quy định và không trùng lặp với điểm a khoản 1 của Điều này. **2.** Về việc ký hợp đồng trách nhiệm: Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát về thẩm quyền ký hợp đồng đảm bảo thống nhất	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện
4. UBND xã Phủ Thông	**1. Về thành phần Hội đồng xét chọn:** Tại Khoản 2 Điều 3 dự thảo quy định Hội đồng xét chọn gồm 05 thành viên, trong đó Chủ tịch Hội đồng là Phó Chủ tịch UBND xã, Phó Chủ tịch Hội đồng là Giám đốc Trạm Y tế và các thành viên chủ yếu thuộc Trạm Y tế. Đề nghị nghiên cứu bổ sung thành phần đại diện cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp xã có liên quan (cơ quan chuyên môn có chức năng tham mưu cho UBND xã) và Trưởng thôn nơi thực hiện xét chọn để bảo đảm việc đánh giá người đăng ký được toàn diện, sát với tình hình thực tế tại địa bàn dân cư.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
	2. Về nguyên tắc xác định người được xét chọn: Dự thảo quy định người được xét chọn là người có kết quả biểu quyết đồng ý cao nhất từ thành viên Hội đồng xét chọn. Tuy nhiên, chưa quy định cách xử lý trường hợp có từ hai người trở lên có số phiếu đồng ý bằng nhau. Đề nghị bổ sung nguyên tắc xử lý trường hợp bằng phiếu để bảo đảm có đầy đủ căn cứ thực hiện, hạn chế phát sinh vướng mắc tại cơ sở.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa
	3. Về thành phần hồ sơ của người được xét chọn: Tại Điểm b Khoản 3 Điều 3 dự thảo quy định hồ sơ gồm Phiếu/đơn đăng ký tự nguyện; Giấy khám sức khỏe; Sơ yếu lý lịch có xác nhận của UBND xã; bản sao chứng thực các văn bằng, chứng chỉ liên quan. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, cân nhắc thành phần hồ sơ theo hướng đơn	Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa

	giản, phù hợp với tính chất hoạt động tự nguyện của Cộng tác viên dân số và chỉ yêu cầu những giấy tờ thực sự cần thiết để chứng minh việc đáp ứng tiêu chuẩn theo quy định.	
	4. Về ký hợp đồng trách nhiệm: Khoản 1 Điều 4 dự thảo quy định Chủ tịch UBND xã ký hợp đồng trách nhiệm và có thể ủy quyền cho Giám đốc Trạm Y tế ký hợp đồng; trong khi Điều 6 tiếp tục quy định giao Chủ tịch UBND xã ký hợp đồng trách nhiệm. Đề nghị rà soát, quy định thống nhất về chủ thể ký hợp đồng; trường hợp cho phép ủy quyền thì cần quy định rõ nguyên tắc và hình thức ủy quyền để thuận lợi trong tổ chức thực hiện.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
5. UBND xã Đức Lương	**1.** Tại "Điều 2. Nguyên tắc xét chọn và ưu tiên trong xét chọn cộng tác viên dân số": UBND xã đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, quy định rõ cách thức lựa chọn trong trường hợp có từ hai người trở lên cùng thuộc một nhóm ưu tiên và đều đáp ứng đầy đủ tiêu chuẩn, điều kiện. Việc quy định rõ nội dung này sẽ tạo căn cứ để Trạm Y tế, Trưởng xóm và UBND xã tổ chức xét chọn khách quan, minh bạch và thống nhất.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện
	2. Tại điều 3: Dự thảo quy định Hội đồng xét chọn gồm 05 thành viên, trong đó Chủ tịch Hội đồng là Phó Chủ tịch UBND xã, Phó Chủ tịch Hội đồng là Giám đốc Trạm Y tế hoặc người được phân công phụ trách Trạm Y tế; các thành viên là trưởng/phó hoặc người phụ trách các khoa, phòng thuộc Trạm Y tế. UBND xã đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, nghiên cứu bổ sung đại diện cơ quan chuyên môn thuộc UBND xã phụ trách lĩnh vực dân số hoặc lĩnh vực có liên quan vào thành phần Hội đồng xét chọn để bảo đảm sự phối hợp giữa chính quyền địa phương và Trạm Y tế. Đồng thời, đề nghị quy định phương án xử lý trong trường hợp	Cơ quan soạn thảo tiếp thu, bổ sung và hoàn thiện

	Trạm Y tế không đủ nhân sự để thành lập Hội đồng theo thành phần nêu trên.	
	3. Dự thảo hiện có hai Điều 6, gồm "Điều 6. Tổ chức thực hiện" và "Điều 6. Điều khoản thi hành"; đề nghị đánh số lại thành Điều 6. Tổ chức thực hiện và Điều 7. Điều khoản thi hành.	Cơ quan soạn thảo tiếp thu và chỉnh sửa

Trên đây là nội dung tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo Quyết định quy định quy trình xét chọn, hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên của Sở Y tế.

Các văn bản gửi kèm:

1. Có File góp ý của một số cơ quan, đơn vị;

2. Công văn số 54/TTTT&DVSN-HCCB ngày 08/10/2026 của Trung tâm Thông tin và Dịch vụ sự nghiệp tỉnh về việc thông tin kết quả đăng góp ý dự thảo văn bản trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Thái Nguyên./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (p/h);
- Đ/c Giám đốc Sở (để b/c);
- Phòng KHTC, TCCB;
- Đăng tải trên Website của Sở Y tế (30 ngày);
- Lưu: VT, DSBTXHTE (Bichlt).

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ Y TẾ
TỈNH THÁI NGUYÊN

Tiêu Thị Vân Hạnh